



# YOUNG4YOUNG

seconda edizione



## SCHIARA\*MENTE

Associazione Gruppo Fulcitt

*OGGI PARLIAMO DI...*

# REFERENDUM COSTITUZIONALE 2026

*17.03.2026*

# Glossario

## Giurisdizione:

funzione dello Stato, esercitata dai magistrati: la legge viene interpretata e applicata al caso concreto, tramite il processo.

# Glossario

## **Potere giudiziario:**

potere connesso alla giurisdizione, che consente di far rispettare la legge e condannare chi compie atti illeciti.

Insieme ai poteri legislativo ed esecutivo, è uno degli elementi del moderno Stato di diritto fondato sulla separazione dei poteri.

# Sistema giudiziario italiano

## Giurisdizione:

- ordinaria
  - *civile* → controversie su diritti soggettivi
    - privato VS privato o pubblica amministrazione
  - *penale* → accerta reati e applica sanzioni
    - Stato VS imputato
- speciale (amministrativa, contabile, militare, tributaria)

# Sistema giudiziario italiano

Giurisdizione ordinaria esercitata da magistrati distinti in:

- **giudici** → funzione **giudicante**
  - *giudicano*, emettono sentenze
- **pubblici ministeri** → funzione **requirente**
  - indagano
  - *richiedono* misure cautelari, rinvio a giudizio o archiviazione
  - sostengono accusa

# Sistema giudiziario italiano

## Giudice

- ascolta le parti: accusa e difesa
  - valuta le prove
  - esprime giudizio interpretando la legge, applicandola al caso concreto
- terzo rispetto alle parti, **imparziale**

# Sistema giudiziario italiano

## Pubblico Ministero

- **vigila** sull'osservanza delle leggi
- dirige **indagini** preliminari, disponendo della **polizia giudiziaria**
- richiede **rinvio a giudizio** o **archiviazione** in base a prove raccolte
- parte nel processo, sostiene l'**accusa** e richiede condanna o assoluzione

# Sistema giudiziario italiano

## Pubblico Ministero

pur se parte accusatrice,

richiesta **imparzialità e oggettività**:

- **Obbligo** di ricerca delle **prove a favore** dell'indagato (art. 358 c.p.p.)
- **Obbligo** dell'**azione penale**, in caso di notizie di reato fondate, no discrezionalità (art. 112 Cost.)

# Sistema giudiziario italiano

## Magistratura ordinaria giudicante

### Gradi di giudizio

- **Primo grado:**
  - Giudice di Pace / Tribunale Ordinario / Corte d'Assise
- **Secondo grado (Appello):**
  - Corte d'Appello / Corte d'Assise d'Appello
- **Terzo grado (Legittimità)**
  - Corte Suprema di Cassazione: Non riesamina i fatti, ma verifica la corretta applicazione della legge.  
Unica, ha sede a Roma

# Sistema giudiziario italiano

## Magistratura ordinaria requirente:

- Procura della Repubblica presso il Tribunale
- Procura Generale presso la Corte d'Appello
- Procura Generale presso la Corte di Cassazione

# Sistema giudiziario italiano

## Consiglio Superiore della Magistratura (CSM)

- organo di **Autogoverno autonomo e indipendente**
- decide su tutti gli aspetti della **vita professionale**

dei **magistrati**, es:

- assunzioni (tramite concorso pubblico)
- assegnazioni e trasferimenti
- promozioni e valutazioni di professionalità
- provvedimenti disciplinari

# Referendum 22 e 23 marzo 2026

*Referendum confermativo della legge costituzionale recante:*

*"Norme in materia di ordinamento giurisdizionale e di istituzione della Corte disciplinare"*

Seggi aperti:

- domenica 22 marzo, dalle ore 7 alle ore 23
- lunedì 23 marzo, dalle ore 7 alle ore 15

## REFERENDUM COSTITUZIONALE

Approvate il testo della legge di revisione degli artt. 87, decimo comma, 102, primo comma, 104, 105, 106, terzo comma, 107, primo comma, e 110 della Costituzione approvata dal Parlamento e pubblicata nella *Gazzetta Ufficiale* del 30 ottobre 2025 con il titolo "Norme in materia di ordinamento giurisdizionale e di istituzione della Corte disciplinare"?

SI

NO

FAC-SIMILE  
FORMATO FINITO: CM 41x22

# La riforma in sintesi

- La separazione delle carriere tra giudici e pm
- Due Consigli Superiori separati
- L'Alta Corte Disciplinare e l'impugnazione
- Il sorteggio per i membri dei CSM e dell'Alta Corte
- Aspetti operativi delegati alle leggi ordinarie

# La riforma

**Legge costituzionale: «*Norme in materia di ordinamento giurisdizionale e di istituzione della Corte disciplinare*»**

Testo approvato in seconda votazione a maggioranza assoluta, ma inferiore ai due terzi dei membri di ciascuna Camera

- Senato della Repubblica, 30 ottobre 2025
- Camera dei deputati, 18 settembre 2025

# Articolo 87

Il Presidente della Repubblica è il capo dello Stato e rappresenta l'unità nazionale.

Può inviare messaggi alle Camere.

Indice le elezioni delle nuove Camere e ne fissa la prima riunione.

Autorizza la presentazione alle Camere dei disegni di legge di iniziativa del Governo.

Promulga le leggi ed emana i decreti aventi valore di legge e i regolamenti.

Indice il referendum popolare nei casi previsti dalla Costituzione.

Nomina, nei casi indicati dalla legge, i funzionari dello Stato.

Accredita e riceve i rappresentanti diplomatici, ratifica i trattati internazionali, previa, quando occorra, l'autorizzazione delle Camere.

Ha il comando delle Forze armate, presiede il Consiglio supremo di difesa costituito secondo la legge, dichiara lo stato di guerra deliberato dalle Camere.

Presiede il Consiglio superiore della magistratura  
**++giudicante e il Consiglio superiore della magistratura  
requirente++.**

Può concedere grazia e commutare le pene.

Conferisce le onorificenze della Repubblica.

# Articolo 102

La funzione giurisdizionale è esercitata da magistrati ordinari istituiti e regolati dalle norme sull'ordinamento giudiziario **++**, **le quali disciplinano altresì le distinte carriere dei magistrati giudicanti e requirenti++**.

Non possono essere istituiti giudici straordinari o giudici speciali. Possono soltanto istituirsi presso gli organi giudiziari ordinari sezioni specializzate per determinate materie, anche con la partecipazione di cittadini idonei estranei alla magistratura.

La legge regola i casi e le forme della partecipazione diretta del popolo all'amministrazione della giustizia.

# Articolo 104, commi 1-2-3

## ORIGINALE

La magistratura costituisce un ordine autonomo e indipendente da ogni altro potere.

Il Consiglio superiore della magistratura è presieduto dal Presidente della Repubblica.

Ne fanno parte di diritto il primo presidente e il procuratore generale della Corte di cassazione.

## RIFORMA

La magistratura costituisce un ordine autonomo e indipendente da ogni altro potere **ed e' composta dai magistrati della carriera giudicante e della carriera requirente.**

Il Consiglio superiore della magistratura **giudicante e il Consiglio superiore della magistratura requirente sono presieduti** dal Presidente della Repubblica.

Ne fanno parte di diritto, **rispettivamente**, il primo presidente e il procuratore generale della Corte di cassazione.

# Articolo 104, comma 4

## ORIGINALE

Gli altri componenti sono eletti per due terzi da tutti i magistrati ordinari tra gli appartenenti alle varie categorie, e per un terzo dal Parlamento in seduta comune tra professori ordinari di università in materie giuridiche ed avvocati dopo quindici anni di esercizio.

## RIFORMA

Gli altri componenti sono **estratti a sorte**, per un terzo, **da un elenco** di professori ordinari di università in materie giuridiche e di avvocati con almeno quindici anni di esercizio, che il Parlamento in seduta comune, entro sei mesi dall'insediamento, **compila mediante elezione**, e, per due terzi, rispettivamente, tra i magistrati giudicanti e i magistrati requirenti, nel numero e secondo le procedure previsti dalla legge.

# Articolo 104, commi 5-6-7

## ORIGINALE

Il Consiglio elegge un vicepresidente fra i componenti designati dal Parlamento.

I membri elettivi del Consiglio durano in carica quattro anni e non sono immediatamente rieleggibili.

Non possono, finché sono in carica, essere iscritti negli albi professionali, né far parte del Parlamento o di un Consiglio regionale.

## RIFORMA

Ciascun Consiglio elegge il proprio vicepresidente tra i componenti designati mediante sorteggio dall'elenco compilato dal Parlamento in seduta comune.

I componenti designati mediante sorteggio durano in carica quattro anni e non possono partecipare alla procedura di sorteggio successiva.

I componenti non possono, finché sono in carica, essere iscritti negli albi professionali né far parte del Parlamento o di un Consiglio regionale

# Articolo 105

## ORIGINALE

Spettano al Consiglio superiore della magistratura, secondo le norme dell'ordinamento giudiziario, le assunzioni, le assegnazioni ed i trasferimenti, le promozioni e i provvedimenti disciplinari nei riguardi dei magistrati.

## RIFORMA

Spettano a ciascun Consiglio superiore della magistratura, secondo le norme sull'ordinamento giudiziario, le assunzioni, le assegnazioni, i trasferimenti, **le valutazioni di professionalità e i conferimenti di funzioni nei riguardi dei magistrati.**

La giurisdizione disciplinare nei riguardi dei magistrati ordinari, giudicanti e requirenti, e' attribuita all'Alta Corte disciplinare.

*...continua*

# Articolo 105

## ORIGINALE

- L'Alta Corte è composta da **quindici** giudici **tre** dei quali nominati dal **Presidente della Repubblica** tra **professori ordinari** di università in materie giuridiche e **avvocati** con almeno venti anni di esercizio e **tre** estratti a **sorte** da un **elenco** di soggetti in possesso dei medesimi requisiti, che il **Parlamento** in seduta comune, entro sei mesi dall'insediamento, compila mediante **elezione**, nonché da **sei magistrati giudicanti** e **tre requirenti**, estratti a **sorte** tra gli appartenenti alle rispettive categorie con almeno venti anni di esercizio delle funzioni giudiziarie e che svolgano o abbiano svolto funzioni di legittimità.

*...continua*

# Articolo 105

## ORIGINALE

- L'Alta Corte elegge il **presidente** tra i giudici nominati dal **Presidente della Repubblica** o estratti a sorte dall'elenco compilato dal **Parlamento** in seduta comune.

I giudici dell'Alta Corte durano in carica **quattro anni**. L'incarico **non** può essere **rinnovato**.

L'ufficio di giudice dell'Alta Corte è **incompatibile** con quelli di membro del **Parlamento**, del **Parlamento europeo**, di un **Consiglio regionale** e del **Governo**, con l'esercizio della professione di **avvocato** e con ogni altra carica e ufficio indicati dalla legge.

*...continua*

# Articolo 105

## ORIGINALE

- **Contro le sentenze** emesse dall'**Alta Corte** in prima istanza è ammessa **impugnazione**, anche per motivi di merito, soltanto dinanzi alla **stessa** Alta Corte, che giudica **senza la partecipazione** dei **componenti** che hanno concorso a **pronunciare** la **decisione impugnata**.

La **legge** determina gli **illeciti disciplinari** e le relative **sanzioni**, indica la **composizione dei collegi**, stabilisce le **forme del procedimento disciplinare** e le **norme** necessarie per il **funzionamento** dell'Alta Corte e **assicura** che i **magistrati giudicanti o requirenti siano rappresentati** nel collegio

## RIFORMA

# Articolo 106

Le nomine dei magistrati hanno luogo per concorso.

La legge sull'ordinamento giudiziario può ammettere la nomina, anche elettiva, di magistrati onorari per tutte le funzioni attribuite a giudici singoli.

Su designazione del Consiglio superiore della magistratura **++giudicante++** possono essere chiamati all'ufficio di consiglieri di cassazione, per meriti insigni, professori ordinari di università in materie giuridiche **++**, **magistrati appartenenti alla magistratura requirente con almeno quindici anni di esercizio delle funzioni++** e avvocati che abbiano quindici anni d'esercizio e siano iscritti negli albi speciali per le giurisdizioni superiori.

# Articolo 107

I magistrati sono inamovibili. Non possono essere dispensati o sospesi dal servizio né destinati ad altre sedi o funzioni se non in seguito a decisione ~~del~~ **Consiglio ++del rispettivo Consiglio++** superiore della magistratura, adottata o per i motivi e con le garanzie di difesa stabilite dall'ordinamento giudiziario o con il loro consenso.

Il Ministro della giustizia ha facoltà di promuovere l'azione disciplinare. I magistrati si distinguono fra loro soltanto per diversità di funzioni. Il pubblico ministero gode delle garanzie stabilite nei suoi riguardi dalle norme sull'ordinamento giudiziario.

# Articolo 107

I magistrati sono inamovibili. Non possono essere dispensati o sospesi dal servizio né destinati ad altre sedi o funzioni se non in seguito a decisione ~~del~~ **Consiglio ++del rispettivo Consiglio++** superiore della magistratura, adottata o per i motivi e con le garanzie di difesa stabilite dall'ordinamento giudiziario o con il loro consenso.

Il Ministro della giustizia ha facoltà di promuovere l'azione disciplinare. I magistrati si distinguono fra loro soltanto per diversità di funzioni. Il pubblico ministero gode delle garanzie stabilite nei suoi riguardi dalle norme sull'ordinamento giudiziario.

# Articolo 110

Ferme le competenze ~~del Consiglio~~ **++di ciascun Consiglio++** superiore della magistratura, spettano al Ministro della giustizia l'organizzazione e il funzionamento dei servizi relativi alla giustizia.

# La riforma in sintesi

- La separazione delle carriere tra giudici e pm
- Due Consigli Superiori separati
- L'Alta Corte Disciplinare e l'impugnazione
- Il sorteggio per i membri dei CSM e dell'Alta Corte
- Aspetti operativi delegati alle leggi ordinarie

# Sistema giudiziario italiano

## La carriera di un magistrato

1. Laurea magistrale in giurisprudenza
2. Concorso pubblico
3. Tirocinio di 18 mesi (corsi di approfondimento e sessioni pratiche, sessione finale specifica)
4. Valutazione di idoneità
5. Preferenza (in base a disponibilità) per destinazione e funzione → distinzione tra PM e Giudice

# Sistema giudiziario italiano

## Passaggi di carriera tra PM e Giudice

- **Riforma Cartabia (L. 71/2022)**
  - possibile 1 sola volta
  - entro i primi anni di carriera
  - non nello stesso territorio
- dal 2020 al 2024 in media circa 31 passaggi all'anno su un corpo di più di 8500 magistrati

# La separazione delle carriere

## Sì




- Carriera comune tra Giudici e PM:
  - colleghi di fatto
  - stesso concorso
  - stessa formazione
  - stessi uffici
- la conseguente vicinanza culturale è fonte di dubbi sull'effettiva imparzialità del Giudice rispetto al PM inquisitore
- le competenze di Giudici e PM sono diverse, da specializzare fin da subito

## No

- la Costituzione non vincola all'unità delle carriere, non è necessaria una riforma costituzionale
- la riforma Cartabia ha limitato a sufficienza le possibilità di passaggio di funzione
- i dati statistici mostrano che i passaggi sono un fenomeno limitato
- le norme processuali garantiscono la terzietà (incompatibilità, rikusazione)
- il percorso di formazione prevede già specializzazione

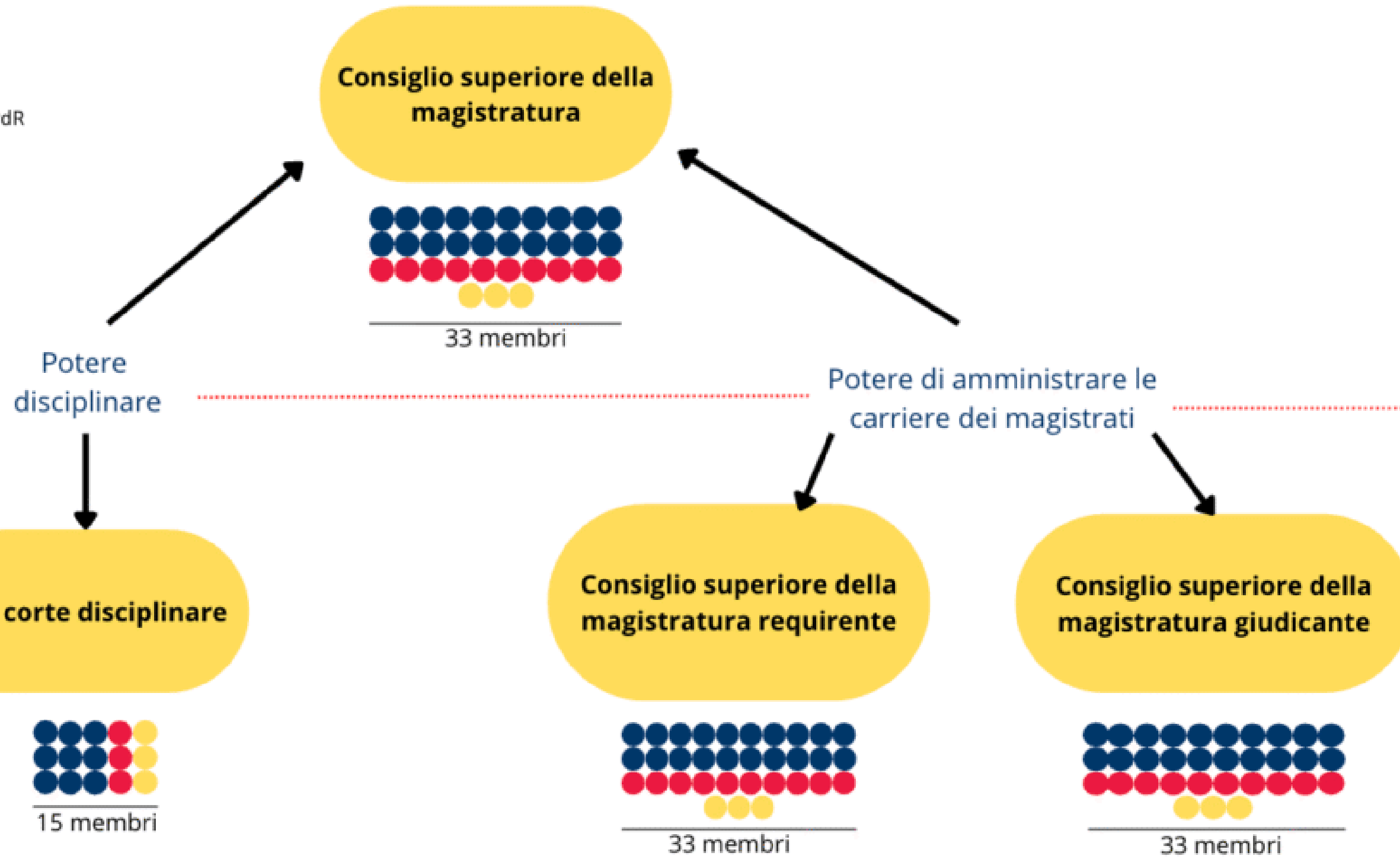
# La divisione del CSM

**Legenda** 

-  membro di diritto/nomina PdR
-  membro laico
-  membro togato

**Scenario pre-riforma**

**Scenario post-riforma**



# La divisione del CSM

## Sì

- Un organo di governo comune tra Giudici e PM contribuisce ai dubbi sulla terzietà
- Maggiori garanzie di indipendenza per i PM

## No

- organi di controllo aggiuntivi comportano più costi e più burocrazia
- la separazione degli organismi di controllo potrebbe essere un preludio per lo spostamento dei PM sotto la gestione dell'esecutivo, con sbilanciamento degli equilibri costituzionali

# L'Alta Corte disciplinare

## Sì

- Le statistiche indicano un atteggiamento corporativista nei giudizi disciplinari:
  - nel 2024 95.8% di archiviazioni pre-disciplinari
  - tra 2020-2024 24% di percentuale media di condanne disciplinari
- Un organo di controllo separato e sorteggiato rimuove il problema di eletti che giudicano elettori

## No

- organo di controllo aggiuntivo che comporta più costi e più burocrazia
- organo unico per corpi che sono stati separati
- composizione sbilanciata a favore dei PM
- con impugnazioni presso la stessa corte c'è rischio di limitate revisioni

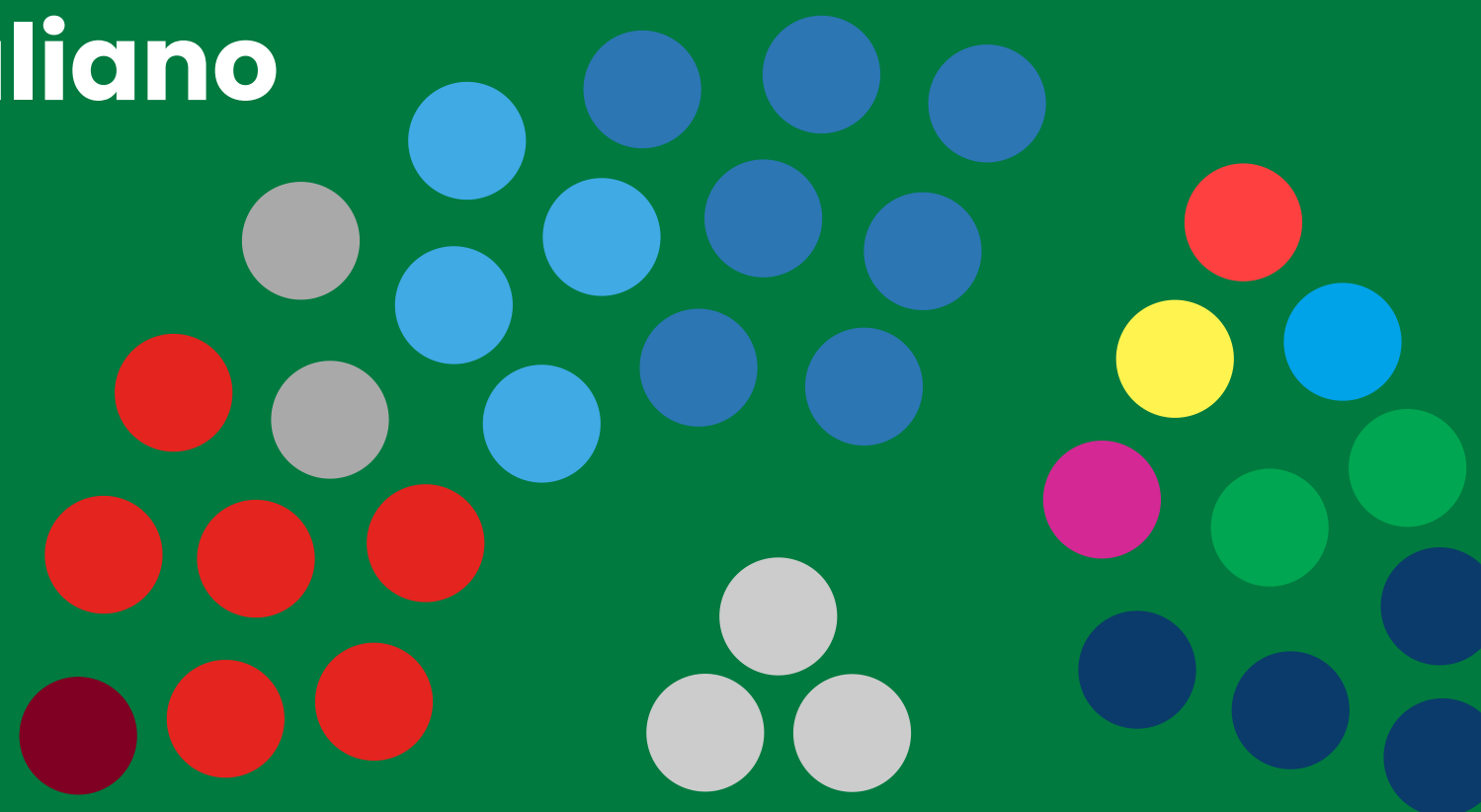
# Sistema giudiziario italiano

## Le correnti

- non sono partiti politici e non fanno parte formalmente dello Stato
- associazioni culturali e programmatiche di magistrati che condividono una visione su determinati aspetti della giustizia
- ruolo centrale nelle elezioni del CSM:
  - propongono candidati
  - organizzano il consenso tra i magistrati
  - influenzano gli orientamenti culturali e organizzativi

# Sistema giudiziario italiano

## Le correnti

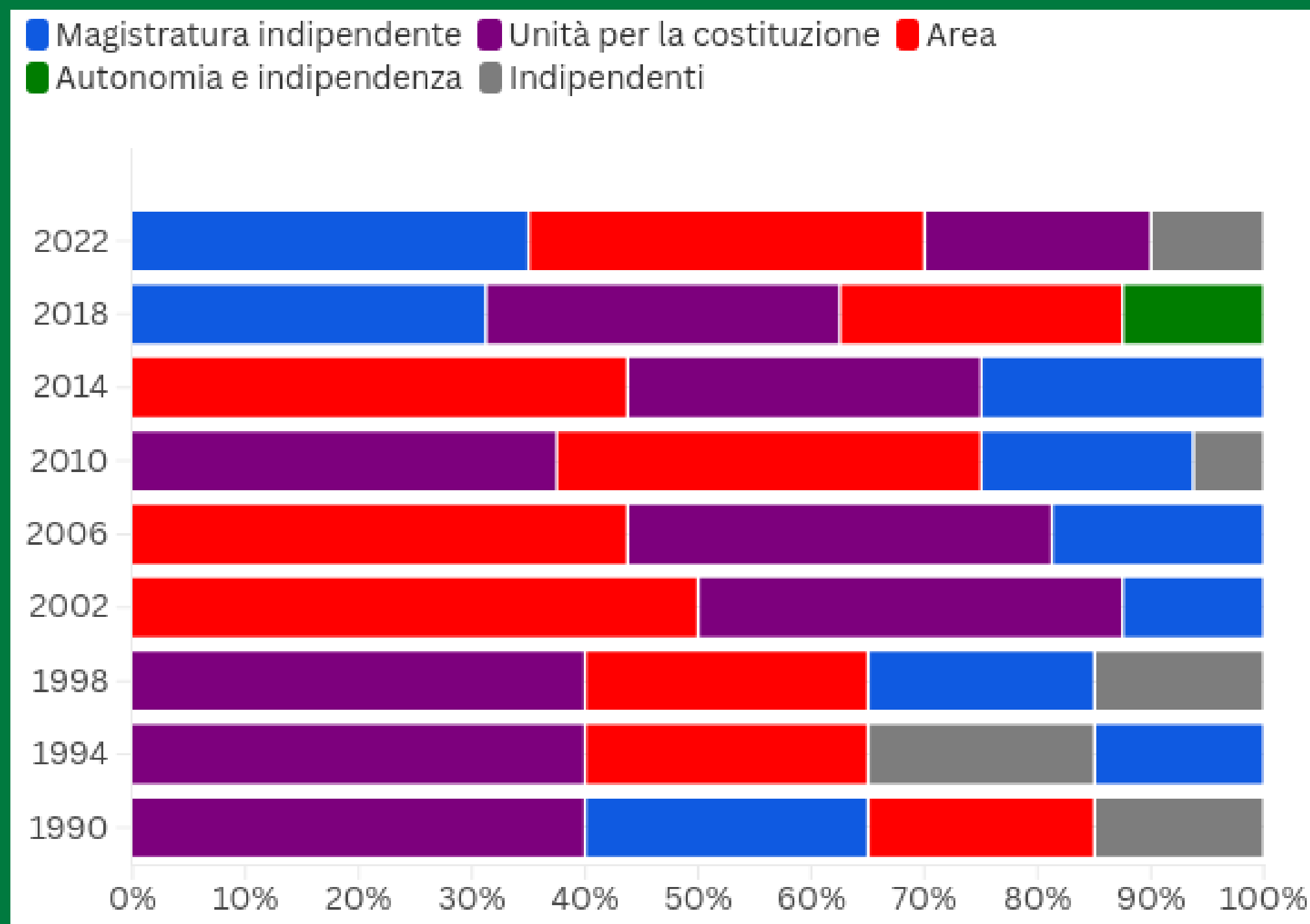


- Area – Magistratura democratica (sinistra)
- Area – Movimento per la giustizia –Articolo 3 (sinistra)
- Autonomia e Indipendenza (indipendente)
- Unità per la Costituzione (centro)
- Magistratura indipendente (destra)

Togati (20)	
•	MI (7)
•	AREA (6)
•	UNICOST (4)
•	MD (1)
•	IND (2)
Laici (10)	
•	Fdi (4)
•	LSP (2)
•	PD (1)
•	M5S (1)
•	IV (1)
•	FI (1)
Di diritto (3)	
•	DIR (3)

# Sistema giudiziario italiano

## Le correnti



Fonti: [Openpolis](#)

# Il sorteggio

## Sì

- rimedio alla degenerazione correntizia:
  - politicizzazione delle elezioni al CSM
  - lottizzazione e scambio nomine dei dirigenti degli uffici giudiziari
  - eletti che valutano la carriera di elettori

## No

- correnti sono un fenomeno fisiologico e spontaneo, che non limita l'imparzialità dei magistrati o la buona amministrazione della giustizia
- mina autorevolezza e la competenza dei componenti togati del CSM
- sorteggio squilibrato rispetto componente laica
- rischio di limitare autonomia e indipendenza della magistratura

## I punti aperti

La Riforma delinea un'**architettura istituzionale**, ma la maggior parte degli **aspetti operativi** sono delegati a successive **leggi ordinarie**.

In assenza di queste è **difficile valutare gli effetti** sull'autonomia della magistratura, sulle garanzie di terzietà e sull'efficacia del funzionamento della giustizia.

# I punti aperti

Esempi:

- Come avverrà il sorteggio dei magistrati del CSM?  
Possibile bilanciare il sorteggio temprato dei membri laici?
- Come verrà organizzato il nuovo organo indipendente dei PM? Verrà portato sotto il controllo dell'esecutivo?

## **Spunti di discussione**

- **La riforma riduce i tempi della giustizia?**
- **La riforma limita le sentenze ingiuste?**
- **L'autonomia del potere giudiziario è una garanzia o un limite?**
- **È sbagliato che un magistrato abbia un orientamento politico?**